ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации Ширинского сельсовета

от 15.01. 2013 г. № 13

Об утверждении муниципальной целевой

программы « Профилактика и противодействие

политическому, национальному и религиозному

экстремизму на территории муниципального

образования Ширинский сельсовет на 2012-2014 гг.»

Руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации от 17.06.1996 N 74-ФЗ (в редакции от 01.12.2007 N 309-ФЗ) "О национально-культурной автономии", Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ст. 8 Устава муниципального образования Ширинский сельсовет,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу "Профилактика и противодействие политическому, национальному и религиозному экстремизму на территории муниципального образования Ширинский сельсовет на 2012 — 2014 гг." согласно приложению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава Ширинского сельсовета Ю.С. Ковалев

Принята

постановлением Администрации

Ширинского сельсовета

№ 13 от 15.01.2013 г.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"ПРОФИЛАКТИКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПОЛИТИЧЕСКОМУ,

НАЦИОНАЛЬНОМУ И РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ НА

ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ШИРИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2012 — 2014 гг."

Паспорт

муниципальной целевой программы

"Профилактика и противодействие политическому,

национальному и религиозному экстремизму на

территории муниципального образования

Ширинский сельсовет на 2012 — 2014 гг."

|  |  |
| --- | --- |
| НаименованиеПрограммы | Муниципальная программа "Профилактика и противодействиеполитическому, национальному и религиозному экстремизму вмуниципальном образовании Ширинский сельсовет на 2012 – 2014 гг." (далее — Программа) |
| ОснованиеразработкиПрограммы | Федеральный закон от 17.06.1996 N 74-ФЗ "Онационально-культурной автономии".Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общихпринципах организации местного самоуправления в РоссийскойФедерации".Указ Президента РФ от 15.06.1996 N 909 "Об утвержденииКонцепции государственной национальной политики РоссийскойФедерации" |
| Муниципальныйзаказчик | Администрация муниципального образования Ширинский сельсовет |
| ОсновныеразработчикиПрограммы | Администрации муниципальногообразования Ширинский сельсовет |
| Цели и задачи | Цель Программы — укрепление в муниципальном образованииШиринский сельсовет толерантной среды на основе ценностеймногонационального российского общества, общероссийскойгражданской идентичности и культурного самосознания,принципов соблюдения прав и свобод человека.Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящихустойчивое социальное и культурное развитие муниципальногообразования Ширинский сельсовет и находящих свое проявление вфактах.Формирование в муниципальном образовании Ширинский сельсоветпозитивных ценностей и установок на уважение, принятие ипонимание богатого многообразия культур народов, ихтрадиций и этнических ценностей посредством познания |
| СрокреализацииПрограммы | 2012 — 2014 гг. |
| ПереченьосновныхмероприятийПрограммы | Разработка и внедрение в систему образования всех ступенейпрограмм и учебных материалов, воспитывающих подрастающеепоколение в духе миролюбия, веротерпимости итолерантности, а также формирующих нормы социальногоповедения, характерные для гражданского общества;разработка и реализация комплекса мероприятий по повышениюсоциальной роли семьи в воспитании у подрастающегопоколения норм толерантности и снижении социальнойнапряженности в обществе;разработка и реализация комплекса мероприятий попропаганде миролюбия, повышению толерантности кэтническим, религиозным и политическим разногласиям,противодействию экстремизму;повышение эффективности политики, направленной на снижениесоциально-психологической напряженности в обществе,внедрение в социальную практику норм толерантногоповедения |
| ИсполнителиПрограммы | Администрация МО Ширинский сельсовет, образовательные учреждения, учреждения культуры, общественные организации. |
| Объемы иисточникифинансирования | Общий объем финансовых средств составляет80 тысяч рублей, в т.ч. на 2012 год — 20,0 тысячи рублей,на 2013 год — 30,0 тысячи рублей, на 2014 год — 30,0тысячи рублей.Источник финансирования — местный бюджет |
| Ожидаемыеконечныерезультаты | Создание эффективной системы правовых, организационных иидеологических механизмов противодействия экстремизму,этнической и религиозной нетерпимости.Снижение степени распространенности негативных этническихустановок и предрассудков, прежде всего — в молодежнойсреде.Формирование толерантного сознания, основанного напонимании и принятии культурных отличий, неукоснительномсоблюдении прав и свобод граждан |

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Становление открытого гражданского общества в России, продолжение демократических реформ должны опираться на широкую общественную поддержку, консолидацию общества. В соответствии с Декларацией принципов толерантности (ЮНЕСКО, 1995 год) толерантность определяется как ценность и социальная норма гражданского общества, проявляющаяся в праве всех индивидов гражданского общества быть различными, обеспечении устойчивой гармонии между различными концессиями, политическими, этническими и другими социальными группами, уважении к разнообразию различных мировых культур, цивилизаций и народов, готовности к пониманию и сотрудничеству с людьми, различающимися по внешности, языку, убеждениям, обычаям и верованиям. В Декларации принципов толерантности, принятой ЮНЕСКО, подчеркивается, что конструктивное взаимодействие социальных групп, имеющих различные ценностные, религиозные и политические ориентиры, может быть достигнуто на основе выработки норм толерантного поведения и навыков межкультурного взаимодействия. Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма и противодействие им имеют для многонациональной России особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности страны.

Разработка и реализация системы государственных мер по формированию толерантности и профилактике экстремизма в российском обществе являются комплексной задачей, требующей скоординированных усилий органов власти, опоры на общественные объединения. Комплексный характер этой задачи обусловил необходимость создания муниципальной целевой программы для ее решения.

Программа направлена на укрепление в муниципальном образовании Ширинский сельсовет (далее — село) толерантной среды на основе принципов мультикультурализма, ценностей многонационального российского общества, соблюдения прав и свобод человека, поддержание межнационального мира и согласия.

Программа реализуется совместными усилиями органов местного самоуправления, расположенных в селе образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

3. Цели и задачи Программы

Цель Программы — укрепление в селе толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие села и находящих свое проявление в фактах:

— межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;

— агрессии и насилия на межэтнической основе;

— распространения негативных этнических и конфессиональных стереотипов;

— ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;

— политического экстремизма на националистической почве;

2) формирование в районе позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

— утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей села;

— воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;

— достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

— формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

— общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей района.

4. Программные методы достижения цели и решения задач

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

1) Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

2) Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.

3) Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в районе.

4) Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.

5) Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в районе.

6) Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.

7) Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, среднего специального образования района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

8) Развитие межэтнической интеграции в области культуры.

9) Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

5. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы — 2012- 2014 гг.

6. Система программных мероприятий

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода "этно-" и "мигрантофобий". В "чужих" — "приезжих" и "мигрантах" — молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т.д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям — применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Развитие толерантной среды села средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего — в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь — из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

5) Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности.

Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработке стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной вражды, а также поощрения толерантности сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

7. Основные условия и направления реализации Программы

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимо для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

8. Организационное, финансовое обеспечение реализации Программы, контроль за ходом ее исполнения

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, ОВД (по согласованию), общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

Объем финансирования Программы на 2012 год из средств местного бюджета составляет 20,0 тыс. рублей, на 2013 год — 30,0 тыс. рублей, на 2014 год — 30,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования программных мероприятий составляет 80 тыс. руб. согласно приложению.

9. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Реализация Программы позволит:

1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего — в молодежной среде.

3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

Программные мероприятия и источники финансирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Наименованиемероприятия | Исполнители | Источникифинансирования | Объемфинансирования,тыс. руб. |
| 2012 | 2013 | 2014 |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Организация рабочихвстреч с лидерами ипредставителяминациональныхобъединений, этническихземлячеств, определитьалгоритм совместныхдействий попрофилактикеэкстремистскихдействий, обеспечениюмер безопасности | ОВД (посогласованию) | местныйбюджет | — | — | — |
| 2. | Организацияцеленаправленнойразъяснительной работыв образовательныхучреждениях обуголовной иадминистративнойответственности занационалистические ииные экстремистскиепроявления | Ведущий специалист по работе с молодежью. | местныйбюджет | — | — | — |
| 3. | Изъятие из незаконногооборота печатнойпродукции, аудио- ивидеоматериалов,содержание которыхнаправлено наразжиганиенациональной, расовой ирелигиозной вражды | ОВД (посогласованию) | местныйбюджет | — | — | — |
| 4. | Проведениепрофилактическихмероприятий повыявлениюнесовершеннолетних,допускающихупотребление спиртныхнапитков, наркотическихвеществ, места ихконцентрации,возможногоприобретения, сбыта,потребления данныхвеществ, ихпринадлежность кгруппамантиобщественного,экстремистского и иногохарактера, лидеров иактивных участниковэтих групп, а такжелиц, вовлекающихнесовершеннолетних вантиобщественнуюдеятельность | ОВД (посогласованию), | местныйбюджет | — | — | — |
| 5. | Реализация комплексаорганизационно-правовых и иных мер вцелях устраненияпричин, способствующихраспространениюэкстремизма вмолодежной среде,создания социально-экономических иидеологических условий,препятствующих такимобщественно опаснымпроявлениям | ОВД (посогласованию) | местныйбюджет | — | — | — |
| 6. | Проведение фестивалякультур "В семьеединой" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджета.Марчелгаш, Топанов, М-Кобежиков. | — | — | — |
| 7. | Проведение "круглогостола" с руководителямиобщественных,религиозных,национальныхорганизаций по вопросамтолерантности ипрофилактикиэкстремизма | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
| 8. | Выставки декоративно-прикладного творчестванациональных культур"Наш мир" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
| 9. | Цикл семейных вечеров"Дорогие мои земляки" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
| 10. | Комплектование книг потеме "Толерантность,интернационализм" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
| 11. | Читательскаяконференция длястаршеклассников"Культура народов,проживающих вРоссийской Федерации" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
| 12. | "Молодежь: проблемы,увлечения, интересы" —тематический вечер,направленный напредупреждениеэкстремистскойдеятельности | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | 4,0 | 5,0 | 5,0 |
| 13. | Декада национальныхкультур | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | 13,0 | — |
| 14. | Вечер политическогонаправления "Эпоха:события, судьбы,свидетельства" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | 2,0 | — | 4,0 |
| 15. | Краеведческие уроки"Здесь Родины моейначало" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | 2,0 | 3,0 | 4,0 |
| 16. | Час полезного совета"Умей сказать нет" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | 3,0 | — | 3,0 |
| 17. | Неделя допризывноймолодежи "К защитеРодины готов!" | Ведущий специалист по работе с молодежью | местныйбюджет | 3,0 | 3,0 | — |
| 18. | Круглый стол: "Дети —зеркало нашихдостоинств инедостатков" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | Местныйбюджет | — | 1,0 | 5,0 |
| 19. | Информационный стенд"Экстремальнаяситуация: совет,помощь, решение" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 20. | Час информации "Откниги к нравственности" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | 1,0 | 1,0 | 2,0 |
| 21. | Вечер-репортаж "Об этомнельзя молчать" (оприверженности крелигиозным взглядам) | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | 2,0 | 1,0 | 2,0 |
| 22. | Пресс-конференция"Береги себя для жизни" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | 2,0 | 2,0 | 4,0 |
| 23. | Создать системудополнительного(внеклассного)образования учащихсяобразовательныхучреждений по изучениюкультурного наследиянародов России и мирапри участиинационально-культурныхобъединений | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
| 24. | Разработать ираспространитьметодическиерекомендации посовершенствованиюсистемы воспитаниятолерантности вобразовательномучреждении | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | Местныйбюджет | — | — | — |
| 25. | Разработать ираспространитьпрактическиерекомендации дляработников дошкольныхэтнокультурныхустановок, воспитаниюкультуры мира исогласия | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
| 26. | Расширить сетьобразовательныхучреждений/классов сэтнокультурным(национальным)компонентом образования | Ведущий специалист по работе с молодежью | местныйбюджет | — | — | — |
| 27. | Организовать и провестиконференцию"МногонациональныйШиринский сельсовет",фестиваль прессы | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
| 28. | Проведение семинара"Дети, семья итолерантность вроссийском обществе" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
| 29. | Оказаниепсихологической помощижертвам насилия в семье | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
| 30. | Участие во всехпрофилактическихмероприятиях,направленных напредупреждениеэкстремистскойдеятельностиэкономически незащищенного населениясела. | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местныйбюджет | — | — | — |
|  | Итого, всего |  |  | 20,0 | 30,0 | 30,0 |